



中国通信标准化协会

# 中国通信标准化协会 “十二五”发展规划

CCSA “十二五” 规划编制组

2011 年 4 月

# 目 录

一、协会多年运作取得的经验，为“十二五”期间的发展奠定了基础 .....	1
二、目前协会工作依然面临诸多问题 .....	2
（一）协会以及协会标准的法律地位有待进一步明确 .....	2
（二）技术产业的深度融合使协会定位面临重大调整 .....	3
（三）标准适用度以及会员代表性均有待进一步提高 .....	4
（四）标准化工作依然缺乏必要的经费支持 .....	5
三、“十二五”期间协会工作面临的新形势 .....	6
（一）围绕转变经济发展方式的国家战略，通信标准化工作任重道远 .....	6
（二）ICT 技术日新月异及产业深度融合，工作定位与机制面临新需求 .....	7
（三）会员深度参与标准工作及诉求多元化，服务能力与水平面临新要求 .....	7
（四）政府监管与支撑发展的新需求赋予了通信标准新责任 .....	8
四、“十二五”期间协会工作的指导思想 .....	8
（一）以科学发展观为指导，开拓工作思路、创新管理机制，满足持续发展 .....	8
（二）以满足政府监管、支撑产业发展与转型为核心任务 .....	9
（三）以忠实服务会员为根本宗旨 .....	10
（四）以充分发挥协会的平台作用为基本出发点 .....	10
五、“十二五”协会工作的主要目标 .....	11
（一）总体目标 .....	11
（二）具体目标 .....	11
六、“十二五”期间主要任务 .....	13
（一）转变工作思路、创新管理机制 .....	13
（二）巩固通信传统领域的主导地位 .....	15
（三）构建 ICT 中通信拓展领域的比较优势 .....	17
（四）增强和树立通信在“两化融合”中的渗透力和影响力 .....	19
（五）提高协会服务会员的能力和水平 .....	20
（六）扩大国际合作与交流的深度和广度 .....	21
七、“十二五”期间保障措施 .....	22
（一）组织实施标准体系架构建设工程项目，明确发展方向 .....	22
（二）借力国家项目，服务产业发展积极推进标准化工作 .....	22
（三）继续完善标准制修订机制，提高标准支撑发展与监管的水平 .....	23
（四）加强人才培养和队伍建设，提高标准化专业人员职业素质 .....	24
（五）积极争取资金支持，严格协会预算管理 .....	24

# 中国通信标准化协会

## “十二五”发展规划

### 一、协会多年运作取得的经验，为“十二五”期间的发展奠定了基础

以协会作为平台开展标准化工作，是国际标准化工作的通行方式，符合市场和技术驱动标准的需要，符合企业参与标准化工作的要求，也符合国家行政体制改革的方向。中国通信标准化协会经过几年的探索和实践，在研发制定标准的运作模式和机制上，积累了一定的经验，为“十二五”期间的发展奠定了基础，归纳起来，有如下几个方面：

一是建立健全政府引导、企业主体、市场导向、协会平台，政产学研用相结合的标准化工作运行机制，注重体制创新、模式创新和管理创新，不断完善合理的组织架构、严谨规范的工作流程和科学的管理制度；

二是注重标准的前瞻性、基础性研究，支持自主创新技术成为标准，紧密围绕产业发展与政府监管需求，统筹多层次标准研制工作，形成了层次合理、重点突出的标准化体系。在宽带无线通信、下一代网络、互联网、光通信、物联网与泛在网、IPTV、应急通信、节能减排、通信设施共建共享、通信终端、信息无障碍等众多领域的标准研

究工作，取得了显著成果，有力支撑了产业发展。

三是积极与国际/地区性标准化组织建立合作平台和沟通渠道，广泛开展交流研讨活动，按照全面参与、重点突破、局部引领的目标，鼓励和支持会员单位提交国际建议，培养国际标准化人才，提升协会在国际上的地位和影响；

四是调动企业参与标准化工作的积极性，多为中小企业参与标准化活动创造条件，从而发展壮大协会，夯实基础。

五是与相关兄弟协会建立合作机制，吸收相关论坛、联盟共同组成技术、标准和产业互动协调统一的整体，共同促进产业发展；

六是强化服务意识，增强协会服务会员、行业和社会的能力，不断完善信息平台、工作平台的建设，打造具有协会特色的服务体系，赢得会员和业界的认同。

实践表明，经过几年的努力，中国通信标准化协会已成为由政府引导、多方参与、机制合理、运行规范、在国内外有显著影响的标准化组织。

## 二、目前协会工作依然面临诸多问题

### （一）协会以及协会标准的法律地位有待进一步明确

在欧美等发达国家，政府已经将标准化制定工作交给相应民间标准化组织来完成，但在我国由协会来制定标准还是特例，CCSA 的经验和模式，在我国标准化管理体制中还没能得到广泛的推广，标准化

组织的作用没有得到很好的发挥。我国于 1989 年颁布的《中华人民共和国标准化法》中对于标准化工作中协会以及协会标准的地位并没有具体明确规定。由协会或联盟来做标准的大环境还有待完善。

2005 年协会启动了“通信标准类技术报告”的研究工作。在一些涉及技术发展前沿、目前技术上还不是很成熟、产业化还有待进一步试验的领域协会可以自行制订标准类技术报告，作为行业发展的参考，但是协会标准的地位尚缺乏法律依据。

## （二）技术产业的深度融合使协会定位面临重大调整

技术融合与产业融合不断深入，通信行业和技术领域的界限日益模糊，协会在传统通信技术领域的标准化主导地位亟需巩固与加强。一方面随着技术融合与产业的交叉渗透，一些其他领域标准化组织越来越深入地介入通信相关的标准领域，协会面临着竞争的压力；另一方面传统通信技术领域的新技术与新业务不断涌现，既有标准化体系和标准化研制与管理机制均需要根据需求不断进行调整。

三网融合、物联网与泛在网等技术领域的标准化工作涉及多个行业，需要协会能够更开放地开展标准研制工作，尽快在这些领域占有一席之地，拥有发言权。目前协会与其他标准化组织的合作方式、合作渠道都有待完善。如何与其他标准化组织进行更好的合作也需要机制方面的创新。

对于社会信息化、两化融合等标准化工作领域，协会尚无明确的基本定位和工作推进措施。在这些通信相关领域，协会标准化工作应

该围绕为这些产业发展提供支撑服务开展工作，在这个过程中势必面临着与现有标准管理体制的冲突，要解决这些问题需要思路上的创新，需要研究一种新机制来适应现行管理机制，改变“低效徘徊”的被动局面，例如在两化融合领域等领域，需要考虑与其他行业联合立项的问题，需要建立研制两个行业的公共标准（或同时被两个行业采用）的机制。

总而言之，目前协会还缺乏新形势下协会工作扩展与转型的系统的、完整的战略思考、清晰的路线与具体有效的举措。

### （三）标准适用度以及会员代表性均有待进一步提高

目前标准作为科研创新成果向现实生产力转化的桥梁和纽带，在标准支持技术创新的过程中，缺乏必要的评估机制和预评价体系，缺少相应的评测系统和平台，缺少标准中的知识产权预警机制和必要的预警平台，这些技术标准服务产业的作用和效果有待进一步提升。

协会年度标准指南执行力度有待加强，一定程度上还存在标准立项盲目、“抢位占坑”的现象，一些标准的有效性和指导性不高，这在一定程度上降低了协会的影响力，也影响了一些企业参与标准制定的积极性。

标准实施监督和申诉机制不完善。标准管理机制应当向“标准后”管理环节延伸，目前标准宣贯力度不够，标准实施监督反馈体系尚未形成，缺乏标准实施效果的评价依据和监督机制，缺少标准使用过程中的意见和疑问的反馈及处理机制，标准发布后的有效实施情况和标

准需要修改的信息不能及时反馈。

新兴领域的拓展要求会员代表性进一步提高。随着技术和产业的深度融合，两化融合、三网融合的深入推进，以及物联网和泛在网、下一代互联网、云计算、信息化等领域涉及到的众多行业，为了支撑通信产业和国民经济的快速发展，要求协会的标准化技术领域也要相应的扩展。技术领域的拓展需要吸纳这些领域的企业参加，而目前协会主要还是基于电信运营企业和通信设备制造企业的，缺乏互联网等其他行业的企业的广泛参与。因此融合的发展趋势，要求协会会员代表性要进一步提高，更多的吸纳互联网企业、中小企业、外资企业，以及其他行业企业的参加。

#### （四）标准化工作依然缺乏必要的经费支持

对涉及国家战略及公益的标准缺乏政府的经费支撑。对于基础性标准、维护公共利益、具有前瞻性和国家战略意义的标准研制与推广等工作，应该是由政府来主导和投入。国家应该对协会参与重要国际标准化组织（如 3GPP、3GPP2 等）的活动提供必要的经费支持。目前国家也设立了一些基础性标准资金和国际标准专项经费，但数量很少，而且对重点领域的支持力度不够，基本都在国家标准化主管部门掌握中，很难对行业标准化工作给予必要的支持。

### 三、“十二五”期间协会工作面临的新形势

#### （一）围绕转变经济发展方式的国家战略，通信标准化工作任重道远

转变经济发展方式、调整经济结构是国家“十二五”时期的主要战略方向和核心发展议题。在新的历史时期，信息通信产业肩负着自身发展转型以及为其他产业转型提供信息化支撑的双重职责。

首先，信息通信产业需要面向综合信息服务的新需求来建设和改造传统通信基础设施，并催生一批新兴产业。“十二五”期间将围绕建设宽带、泛在、融合、安全的新型国家通信基础设施的目标，城市和农村家庭用户将分别实现平均 20M 和 4M 以上接入能力；LTE 商用起步；IPv6 规模商用；物联网和云计算在重点领域初步商用；三网融合全面推广。新型基础设施的建设需要“标准先行”，需要通过标准来指导新型国家通信基础设施的建设。

其次，信息通信技术与产业的基础地位越来越重要，信息通信产业将为传统工业和其他产业的转型提供技术基础和服务基础。信息化是带动工业化、促进转型升级的主要手段和方式。因此信息化、两化融合等是今后通信标准化工作的重点内容之一，通信标准出现了从技术标准为主向信息服务标准为重点转变的新趋势。在这个过程中，信息服务种类的多样化、服务主体的多样化，将增加相关标准化工作的协调与管理难度。

## （二）ICT 技术日新月异及产业深度融合，工作定位与机制面临新需求

信息通信技术是引领时代潮流和引发变革的重要因素，随着社会信息化的不断深入，信息通信技术正在快速发展。技术的融合催生了新的技术领域，如三网融合、物联网与泛在网、移动互联网等，这些新的领域丰富了标准化工作的内容，并且由量变到质变，通信标准化工作势必要顺应形势进行工作领域的拓展，不断完善甚至重构标准体系，构建科学合理、高效的标准协调机制，以支持产业发展和服务经济社会进步。

物联网与泛在网、下一代互联网、移动互联网、云计算等技术方向涉及的技术类型多样，技术层面较多、行业交叉点增多、标准化主体众多、标准化工作难度增加。CCSA 需要尽早确立这些新兴领域的标准化工作定位，确定标准化协调机制和原则，加强标准的体系化设计，进行合理的层次分解，做好顶层设计。

## （三）会员深度参与标准工作及诉求多元化，服务能力与水平面临新要求

大公司开拓国际市场的需求，要求协会能够进一步加强国际标准化工作，不但要继续通过对口组、协调组等形式来做好国际和国内标准的相互转化，而且需要探索以我为主建立国际标准化组织的新道路，如选择新一代移动通信网络、未来网络等国内有一定优势的领域进行国际标准化工作试点，这些工作均需要管理机制的完善与管理能

力的提升。

越来越多的中小企业参与协会工作不再满足于获取信息，跟踪标准进展，而是希望把自主创新成果转化为国内甚至国际标准，希望在协会工作中发挥更重要的作用，自身价值和利益有所体现。因此需要探索自主创新成果转化为标准的具体机制，如何既鼓励和保护创新，又能提高标准的适用度和有效性，这是一个要解决的突出矛盾。其对于保护与激发中小企业参与协会工作的主动性与积极性均有很大关系。

#### （四）政府监管与支撑发展的新需求赋予了通信标准新责任

大部委的建立对标准化工作提出了新的需求，标准成为工业和信息化部宏观调控和管理的三大手段之一，对标准化管理工作的广度、深度和难度都提出了更高的要求，技术标准在新时期核心任务中的作用凸显。CCSA 作为政府与产业之间的桥梁与纽带，将积极配合政府监管需求，加强支撑政府监管的技术标准的研制工作，并按照政府引导、市场主导的原则，处理好保障安全和促进发展的关系，通过技术标准这个有力工具来实现发展与监管的协调发展。

## 四、“十二五”期间协会工作的指导思想

（一）以科学发展观为指导，开拓工作思路、创新管理机制，满足持续发展

“十二五”期间，协会工作必须以科学发展观为指导，增强

机遇意识和忧患意识、科学把握发展规律、主动适应环境变化，有效化解各种矛盾，坚持“支撑政府、助力产业、服务会员”的发展之路，开拓工作思路，创新管理机制。不断优化协会管理架构、根据技术和产业发展需求适时调整协会组织架构；进一步完善协会管理和工作流程；形成协调、高效、规范、透明、合理的标准化工作环境；构建公平、公正、公开的标准化研制平台。

## （二）以满足政府监管、支撑产业发展与转型为核心任务

CCSA 作为政府与产业间的纽带和桥梁，要坚持政府引导，以贯彻落实国家宏观发展需求为己任。“十二五”期间，CCSA 的标准化工作将紧密围绕《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020年）》（国发[2005] 44号）、《2006—2020年国家信息化发展战略》（中办发[2006] 11号）以及《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》（2010年10月19日中共十七届五中全会会议审议通过），在工业和信息化部《“十二五”通信标准化发展规划研究报告（征求意见稿）》的具体指导下，充分满足政府监管需求，明确目标、分解任务、有序开展标准化工作。

“十二五”期间，在产业融合过程中，协会应该分别针对传统通信领域、通信拓展领域，以及通信相关领域的不同特点和基础，分别制定明确的工作定位和发展规划。对于传统通信技术领域，如数据通信、移动通信、宽带接入、光通信等领域，协会应基于既有优势不断完善标准化技术体系，巩固领导地位；对于新型的通信技术领域，如

物联网、三网融合、移动互联网、云计算等，协会应探索新的工作机制，迅速构建优势，拥有话语权，抢占一席之地；对于社会的各行各业，在两化融合、行业信息化和社会信息化等方面，协会应积极加强渠道建设，通过广泛合作，通过提供必要的通信标准来为这些产业的发展提供支撑，并形成一定的影响力。

### （三）以忠实服务会员为根本宗旨

CCSA 在政府的指导下，忠实体现和代表会员的利益，通过座谈、走访等多种形式，加强与会员的沟通与协调，及时了解会员需求，加强协会与会员之间、会员与会员之间、协会与其他国内外标准化组织间的沟通与协调，不断完善和改进协会自身工作机制，树立“忠实服务会员”的根本理念，不断提高协会服务会员的能力和水平。

### （四）以充分发挥协会的平台作用为基本出发点

“十二五”期间，协会将继续完善“政府引导、企业主体、协会平台、产学研用各方紧密配合”的标准化工作运行机制，以标准为纽带，充分发挥协会的平台作用，团结产业各方，继续完善公平、公正、公开的标准研制环境。在融合趋势下，尤其要注重吸纳互联网服务提供商（ISP）、内容提供商（ICP），注重吸纳具有创新活力的中小企业，并吸纳更多的其他行业的企业作为会员或观察员，从而进一步提高协会的凝聚力和代表性，为实现协会向 ICT 领域的综合标准化协会的转型打下基础。

## 五、“十二五”协会工作的主要目标

### （一）总体目标

“十二五”期间，中国通信标准化协会将以“支撑政府、助力产业、服务会员”为工作中心，以“巩固通信领域的标准化工作主导地位、构建 ICT 中通信拓展领域的比较优势、树立并增强信息化建设与应用领域的影响力”为三大核心目标，开拓工作思路、创新管理机制，到 2015 年，形成适应市场经济、支持创新、有效协调、服务能力更强的标准管理体系，建立满足新一代信息技术与产业发展需求的标准体系，满足国家监管与安全需求，支撑新型国家信息基础设施的升级改造，支撑战略性新兴产业和生产性服务业的发展，支撑产业发展和经济社会的全面进步。

### （二）具体目标

“十二五”期间协会工作的具体目标如下：

（1）建成适应发展、行业协调、结构合理、重点突出的通信技术标准体系。完成 1500 项左右通信行业标准（含参考性技术文件）的制修订。完成 1500 项以上行业标准复审，标准平均标龄控制在 5 年以内

（2）充分发挥协会的平台作用，提高平台的凝聚力。协会会员的代表性更为广泛，尤其重视吸纳 ICP 和 ISP 以及其他行业和产业领域的会员的加入，这些领域的会员数量大幅增加。

(3) 进一步完善协会管理和工作流程，形成协调、高效、规范、透明、合理的标准化工作环境，构建公平、公正、公开的标准化研制平台，形成标准应用推广、测试评估、复审修订等完善的标准流程。标准质量显著提高；标准制修订速度明显加快，标准制定周期控制在 2 年内。

(4) 在新一代移动通信、下一代互联网等领域的主导地位得到巩固，重点领域和新兴领域标准方面取得重大突破；在物联网与泛在网、三网融合等通信拓展领域拥有话语权，构建比较优势；在两化融合、行业信息化、公共服务信息化等领域树立一定的影响，提供良好支撑。

(5) 拥有自主知识产权的标准数量有所提高。企业的标准化主体地位进一步提升，90%以上的标准均由企业来主导或参与起草。

(6) 扩大与国际标准组织的合作范围和深度，推动国内标准与国际标准的相互转化；选择试点对外开放，吸纳国外企业参加标准制定，探索组建以我为主的国际性通信技术标准化组织。

(7) 会员满意度显著提升，协会服务会员的能力显著提高，信息化服务平台、期刊、出版物等不断发展；数据库和网站等基础设施不断完善，标准咨询等服务能力和水平不断提高。

(8) 加强协会秘书处的建设，初步实现协会工作人员的国际化、职业化和专业化；加强标准培训，计划每年组织标准培训 2-3 次，协会复合型通信标准化人才显著增加，形成结构合理的标准化人才梯队，标准化能力和水平显著提高。

## 六、“十二五”期间主要任务

### （一）转变工作思路、创新管理机制

以积极务实的态度转变标准化工作思路。面向通信业转型的大趋势，拓展技术标准化领域，以更加开放的态度，加强与其他标准化组织的沟通与协调，分别针对传统通信领域、通信拓展领域，以及通信相关领域的不同特点和基础，分别制定明确的工作定位和发展规划。对于传统通信领域，如数据通信、移动通信、宽带接入、光通信等领域，协会应基于既有优势不断完善标准化技术体系，巩固领导地位；对于通信拓展领域，如物联网、三网融合、云计算等领域，协会应探索新的工作机制，迅速构建优势，拥有话语权，抢占一席之地；对于通信相关领域，如两化融合、行业信息化和社会信息化等领域，协会应积极与相关标准化主体进行合作，加强渠道建设，通过提供必要的通信标准来为这些产业的发展提供支撑，在这些领域树立并保持一定的影响力。

重视并加强协会标准的研制工作，提高协会标准的作用、地位和影响力，对于一些可能存在标准协调难度的技术领域，先期研制协会标准。协会标准一方面可以快速响应市场需求，另一方面可以有效降低标准协调难度。对于一些市场反应较好的协会标准可以推荐为行业标准或国家标准。

处理好行标与国标的关系，在加大行业标准研制力度的同时，积极争取国家标准项目。充分利用秘书处设在 CCSA 的“全国通信标准

化技术委员会”和“全国通信服务标准化委员会”，以及协会在“全国信息安全标准化技术委员会”中承担的“通信安全标准工作组”等平台，对于技术成熟、产业急需、跨行业的一些融合性、基础性、关键性的标准要多上国家标准，扩大影响。

建立行业间的协调机制，建立与其他行业联合立项、研制渠道，形成两个或多个行业公共标准的跨行业标准工作机制。处理好通信标准与电子标准体系、工业标准体系在信息化、三网融合、两化融合、物联网等跨行业标准方面的关系，建立多方参与、分工协调的标准研制机制。

积极探索标准化工作与国家专项相结合、以国家专项为纽带增强会员凝聚力的新思路和新机制。CCSA 积极参与国家专项的组织与实施，并及时为会员提供这方面的信息，为其提供技术交流与整合的平台；并在适当的时候，以协会为主体，团结会员来共同申请国家项目。

发展会员，提高代表性。在巩固主要通信企业深入参与标准化工作的基础上，通过完善会费体系、开放参会等政策来吸引其他行业企业，尤其是互联网服务提供商（ISP）和互联网内容提供商（ICP）以及中小企业的广泛参与；继续以观察员的方式，来吸引外资企业的参与；结合两化融合与三网融合工作，积极发展其他行业和领域的会员。通过上述方式提高协会会员的多样性和代表性。

在我国具有技术优势的一些重点领域，协会选择相应的技术委员会开展试点，标准研制活动对外开放，吸纳国外企业参加标准制定，从而建立以我为主的国际性标准化体系，形成国际上事实的标准，探

索协会主导研制国际标准的新的工作方向。

## （二）巩固通信传统领域的主导地位

围绕转变发展方式，构建新型信息通信基础设施、培育战略性新兴产业、改造传统产业的目标，在“十二五”期间重点加强下述六大核心技术领域的标准化工作。

重点领域一：加强新一代宽带无线通信标准体系建设。进一步完善 TD-SCDMA 等 3G 增强技术标准，重点制定 LTE、宽带无线核心网络及业务标准的制定，特别是全面建立 TD-LTE 及其增强技术的标准体系；推动宽带无线接入及集群、高速无线局域网、短距无线等相关标准的研制工作；开展宽带无线频谱需求、频段规划及认知无线电系统等新技术的研究。

重点领域二：加强下一代互联网标准体系的建设。开展 IP 地址、域名资源管理、域名安全技术标准的研发；加强国际化域名、地址可信、DNSSEC 等领域的标准研制。结合国内 IPv6 网络的规模建设与运营，加强 IPv6 过渡技术、安全防护、业务应用类标准的研制。加强未来网络技术和标准的规划和布局，以新型包交换网络和新型融合业务体系为重点，以承载网等为突破口，利用我国已有了良好基础开展相关标准的预研工作，并把研究成果推向国际，影响未来国际未来网络技术的发展方向。

重点领域三：在光通信领域，高速率、大容量、长距离、智能化、多业务适配和多粒度带宽支持是未来光传送网最显著的特征。依托已

有的丰厚基础，进一步完善高速多业务光传送有关的 OTN、PTN、100G WDM 传输等系列标准。在 OTN 领域将积极研究 MS-OTN、P-OTN 等新型设备形态的特点和应用需求，适时开展相关设备的技术规范、测试规范等标准的制定工作。在 PTN 领域，积极跟踪和推动 ITU-T 和 IETF 两个国际标准化组织在 MPLS-TP OAM、保护等领域的标准化进程在国际标准完成前率先制定国标或行标，并积极影响国际标准的制定工作。在高速光传输领域，基于 40/ 80 × 100Gb/s 的 WDM 长距传输、n × Tbit/s 的交叉容量的 OTN 组网、基于 Tbit/s 的 PTN 组网、多层多域多粒度的智能控制、低功耗绿色组网等将是光传送网后续发展的主要趋势。

重点领域四：加强网络与信息安全标准的研制。主要研究信息网络的安全可靠性需求、信息网络安全保障体系、信息网络安全密码技术、信息网络安全组网、预警监测、容灾恢复的关键技术和机制，确保国家信息通信服务和网络的安全可靠性。继续完善电信网和互联网安全防护系列标准；重点关注以构建安全可管可控的网络环境为重要目标的网络安全技术标准的制定工作，如可信网络、DNSSEC、日志留存和溯源、IDM、信用机制等；加强针对互联网业务应用的信息安全标准研究和制定；继续推进针对垃圾信息和不良内容传播的、识别过滤技术标准研究。拓展对 ICT 新技术发展带来安全影响的标准研究。适应融合后（如移动互联网、三网融合）网络业务特征的信息安全管控技术标准；在线电子交易的信息安全保障的标准研究；针对云计算、物联网等技术创新的信息安全技术标准预研；解决安全技术性能瓶

颈，满足未来应用场景的创新安全防护技术（如云安全）标准预研。为我国自主开发信息安全产品和信息服务提供技术依据。

重点领域五：在信息服务领域取得突破。通信服务包括为个人用户及行业用户所提供的各类通信服务，”十二五”期间，信息服务类标准以满足用户体验、保护用户权益为基本出发点，依托新成立的全国通信服务标准化技术委员会，联合相关技术委员会，理顺关系，明确分工，逐步建立通信服务标准体系，选择服务范围广、影响大、争议多的通信服务，重点开展研究以话音服务标准、宽带接入服务标准、互联网服务标准，以及针对行业客户的服务接口及服务质量标准。

重点领域六：健全应急通信标准体系，加强多维空间应急手段、事前预警技术研究。以需求为先导，兼顾新技术应用，制定公网优先呼叫、公共预警、紧急呼叫、空间通信、卫星应急通信等系列标准，为行业应用提前做好技术储备。加强无线传感器监测、自组织等新技术支持应急通信的研究，推动各类新技术在应急通信的应用，进一步完善应急通信标准体系。

### （三）构建 ICT 中通信拓展领域的比较优势

重点领域一：完善三网融合标准体系。加强对音视频编码、数字版权管理、内容分发、数字签名平台、安全保障等三网融合共性技术、关键技术、基础技术的标准研发工作；研究制定机顶盒、CDN 等三网融合关键设备与系统的技术标准与检测规范；研究制定网络资源共建共享与互联互通的相关技术要求、建设规范、互联互通和网间结算办

法。继续完善 IPTV 业务、手机电视业务、移动互联网业务等标准，加强三屏合一业务标准研制，继续完善家庭宽带网络、光接入网与传送网、三网融合终端等标准。为三网融合试点和规模发展提供支撑服务。

重点领域二：针对物联网与泛在网的发展需求，加强物联网和泛在网标准体系的建设，推动传感器网、物联网和通信网融合发展。重点制定我国物联网与泛在网应用需求、网络架构、应用层协议和网络管理等技术标准，行业数据安全需求和技术指导要求、不同主体之间实现互联互通的接口和协议，现有网络支持物联网、泛在网的技术要求，以及下一代标识体系等系列标准；结合行业应用研发物联网业务与应用标准，重点关注信息技术在能源、交通、物流、环保、安全生产等领域的应用。加强国际合作，积极参与国际标准制定工作，推动国内泛在网自主创新技术被吸纳成为国际标准，引领我国占领该领域的制高点。为实现“感知中国”目标的实现提供基础。

重点领域三：针对云计算发展趋势，结合我国电信业发展特点、既有基础与发展需求，加快云计算技术、服务、测评标准体系建设。从数据中心入手，加强以服务器、存储出租为主要特征的 IaaS 业务的标准化工作；构建互联网公共业务平台类标准体系，重视各类网络资源的虚拟化管理与分配技术的规划化，构建 PaaS 的基础环境标准；完善融合类业务、增值业务相关标准。建立云计算 IDC 和各类服务的定级与测评标准，规范云计算有序发展。

#### （四）增强和树立通信在“两化融合”中的渗透力和影响力

重点领域一：加强信息化领域的标准研制工作。梳理环境保护、家庭安防、交通运输、物流、汽车、农村市场及金融等重点领域的信息化需求，重点关注信息技术在能源、交通、物流、环保、安全生产等领域的应用，以智能电网、汽车计算、现代物流与 RFID、环境监测、生产安全监控等应用标准为切入点，明确各领域标准体系，并制定相关的技术及应用标准，推动电信领域与其他领域的融合发展。通过技术标准来引导信息技术在其他行业的应用。

重点领域二：强化通信标准服务民生、关注公益、政府监管的社会责任，针对服务社会、关注民生的新需求，加强与消费者权益保护、人身健康安全保护、公共服务相关的标准的研制力度，进一步推动通信标准从服务通信产业自身向关注民生的转变。广泛开展信息无障碍服务需求标准研究。针对身体机能差异人群的需要，开展无障碍信息服务系统类标准的研究，同时开展无障碍信息环境建设方面的标准研究；开展互联网信息无障碍技术、产品、系统、服务方面的标准研究，重点是继续深入开展与无障碍网站建设相关的标准制定工作，在已经执行的行业标准基础上进一步制定国家标准；开展无障碍辅助技术及产品标准的研究。针对基础环境差异人群的需要，开展基于互联网的农业信息无障碍服务技术标准研究。针对社会需求开展信息无障碍检测评估类标准的研究。加强对政府监管促进公平竞争环境标准的研究，开展号码携带等研究。

重点领域三：加强通信产业节能减排相关的标准化工作。通信产

业的节能减排工作将继续按照产品生命周期分阶段开展标准制定工作,形成通信产品节能减排标准化体系。重点研究网络设备节能指标,电源、空调及机房节能标准,用户端设备能耗指标,新能源、可再生能源能效评估标准等。并按节能参数和测试方法、产品节能限值要求或分级、端到端低能耗网络来分层开展标准研制。

### （五）提高协会服务会员的能力和水平

加强重点和热点信息通信技术、业务的研究,结合产业发展和政府监管需求,有针对性的开展信息通信技术与标准研讨、宣传推广活动。尤其重视新兴技术的标准预研和标准体系的提前规划,通过技术研讨和标准预研,提高标准研究工作的市场适应性和技术前瞻性,为标准研制工作打下基础;配合工信部的监管需求和各种专项行动,组织技术研讨会,探讨新标准的需求、解决方案,有力支持政府工作;对于重要的技术标准,组织标准研修班,加大标准宣贯力度,扩大协会的影响力。

继续加强标准化人才培养与认证工作;加强企业合作,继续深入企业进行有针对性的标准知识培训;落实和监督标准化人员“持证上岗”制度,严格标准化人员的资质管理,提高标准化人才的工作能力和水平。

进一步完善标准信息服务和支撑环境,建立标准信息服务平台(数据库)和支撑系统,开发通信技术标准综合信息服务系统。面向社会、行业、用户广泛提供通信标准立项、动态信息发布、标准查

询等公益服务，实现通信标准资源共享；利用高新技术和现代传媒手段，集成 WTO/TBT 咨询点、知识产权预警、国内外标准动态等信息内容，实时发布与标准活动相关的信息。不断扩大标准化信息服务范围和受众面；逐步拓展和丰富服务内容；改进和增加服务形式，以达到促进通信标准实施和广泛应用。

加强协会期刊和出版物的采编与发行工作，充分利用《通信技术与标准》、《情况简报》、《年度标准汇编》、《专家报告汇编》等形式及时、准确地为会员提供技术方向、国内外标准动态、标准化基础知识、标准化制修订流程和方法等方面的信息。同时通过期刊和出版物的发展来加大对协会的宣传。

继续坚持会员单位走访制度，扩大走访范围，及时了解会员需求；定期召开联络员会议，并进行优秀联络员评选和表彰；做好每年 CCSA 科学技术奖评选，并把协会评奖工作与推荐国家科技进步奖工作结合起来；继续做好优秀会员评选工作，充分调动会员参与协会活动的积极性和主动性。

## （六）扩大国际合作与交流的深度和广度

加强国际标准化战略和具体实施策略研究。及时跟踪国际信息产业技术发展的动态，了解和把握国际标准总体的发展趋势，扩大与国际标准组织合作交流的工作范围，并深化合作的层次，以提高我国技术创新的起点。充分发挥协会在保护知识产权的作用，积极支持会员单位参与国际标准化活动，做好国内标准与国际标准的相互促进、共

同发展，并争取更多的国内标准成为国际标准，为企业开拓国内外两个市场服务。

更好的发挥协会对 ITU 国内对口研究组的工作支撑，继续加强协会国际标准化工作组的工作。继续加强对 3GPP/3GPP2 活动协调组、IETF 活动小组和 IEEE 活动小组的工作，配合 3GPP、3GPP2、IETF 和 IEEE 的活动，确立活动协调组的例会制度，为参会单位提供会前沟通、会后总结的平台，为非参会单位提供必要信息服务。

注重国际标准和国内标准的衔接。探索与国际上其他通信标准化组织联合研制和发布标准的可行性，提高我国标准的国际影响力。设立专项课题对国际标准化组织规则进行专项研究，特别需要关注国际组织的规则制定和修改环节，对如何在重要的国际标准化组织中争取更高的地位、发挥更大的作用进行战略规划。

## 七、“十二五”期间保障措施

### （一）组织实施标准体系架构建设工程项目，明确发展方向

针对通信标准化工作的新形势，组织实施“CCSA 标准体系架构建设工程”，通过广泛调研，分别针对传统通信领域、通信拓展领域，以及通信相关领域的不同特点和基础，制定这些领域明确的工作定位和发展规划，并分解细化相应的工作任务和保障措施。

### （二）借力国家项目，服务产业发展积极推进标准化工作

积极参与国家规划及战略的前期预研和制定工作，争取将通信标

准规划重点领域与布局与科技部、发改委科技规划相衔接，通过国家项目的实施来推动相关领域标准化工作。

依托协会平台，充分了解产业发展与监管需求，提高标准化成果的适用度。处理好标准前瞻性与适用度之间的平衡。

### （三）继续完善标准制修订机制，提高标准支撑发展与监管的水平

针对《工业和信息化部行业标准制定管理暂行办法》，结合协会实际情况，配合“实施细则”的出台，贯彻和完善协会标准质量管理规范，继续加强标准研究质量全程管理，尤其是加强标准立项、制定、修订等环节的管理，全面提高标准研制的质量。

建立支持自主创新技术的标准研究及制定程序。将创新性技术转化为标准需要技术方案研究及标准制定两个阶段。在技术方案研究阶段应对创新技术进行公开、公平的评估与研究，为后续标准制定奠定基础。在标准制定阶段，建立标准与知识产权预警机制，及时了解重点领域的国际标准化状况，指导国内标准研制方向。根据国情明确标准中技术创新支持机制，引入评估机制和预评价体系。

健全标准的宣贯机制，建立标准实施效果的评价机制，对标准实施适用性进行评价，把标准管理机制向“标准后”管理环节延伸。

为适应产业发展的需要，坚持每年对标龄 5 年以上的行业标准进行复审，使标准复审工作制度化、规范化。通过标准复审，修订落后标准，淘汰不适用标准。并以标准复审工作为契机，提高标准的技术

先进性、经济合理性以及标准的适用性，优化标准体系。

#### **（四）加强人才培养和队伍建设，提高标准化专业人员职业素质**

加强协会工作人员的职业技能和职业素养的培养，明确岗位职责，并针对岗位职责制定个人职业发展规划；培养协会复合型高级管理人才，提高标准化管理人员处理复杂问题的能力和水平。提高协会工作人员服务会员的主动意识和支撑政府的责任感。

制定标准专业人才培养规划和培训体系。加强对各技术工作委员会主席和工作组组长的培训；强化标准化认证机制，将标准化人员纳入国家专业资格认证体系，实行资格聘任制度。

进一步优化和改善人才队伍结构，加强标准人才储备，建立人才信息数据库，并建立良性的激励机制，其中要进一步加强国际标准化人才的培养，适应参与国际标准化活动的需要。

#### **（五）积极争取资金支持，严格协会预算管理**

积极呼吁建立国家级通信标准专项资金，重点支持基础性、前瞻性、涉及公共利益和国家重要战略意义的标准研制、推广，如网络与信息安全、应急通信、互联互通、节能减排、信息无障碍、三网融合、物联网与泛在网、未来网络等领域的标准需要国家经费的集中、固定的支持；为协会参与具有重大影响的国际标准化组织的活动提供必要的经费支持。

加强与科技部、发改委的沟通，争取能够通过国家层面科研与产业化项目的申请与实施来争取经费支持，并推动标准的生产力转化。

严格协会预算管理，适当扩大对外宣传方面的经费投入；并落实预算决算的公示制度，接受会员的监督。